



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

NOVELA STAVEBNÍHO ZÁKONA

TRENDY EVROPSKÉHO STAVEBNICTVÍ

Praha 20. října 2015



PROGRAMOVÉ PROHLÁŠENÍ VLÁDY

V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která přinese zjednodušení a zrychlení povolovacích řízení.

- novela SZ je zařazena v Plánu legislativních prací vlády na rok 2015



Časový harmonogram novely SZ

AKCE	PŘEDPOKLÁDANÝ TERMÍN
Zpracování návrhu zákona (RIA, důvodová zpráva, návrh zákona, text zákona s vyznačením změn) + změnový zákon	květen 2015
Předložení návrhu zákona na Úřad vlády ČR	říjen 2015
Předpokládaná účinnost zákona	leden 2017



Legislativní proces

Současně s novelou stavebního zákona se ke změně navrhuje vybraná ustanovení 36 souvisejících zákonů.

Důvody ke změně:

- vazby na novelu stavebního zákona
- upřesnění ochrany veřejnoprávních zájmů podle zvláštních právních předpisů
- odstranění legislativních anomálií týkajících se působnosti stavebních úřadů



SOUVISEJÍCÍ ZÁKONY

1. č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
2. č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči
3. č. 44/1988 Sb., horní zákon
4. č. 62/1988 Sb., o geologických pracích
5. č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny
6. č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu
7. č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti
8. č. 266/1994 Sb., o dráhách
9. č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě
10. č. 289/1995 Sb., o lesích
11. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích
12. č. 49/1997 Sb., o civilním letectví
13. č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku
14. č. 166/1999 Sb., veterinární zákon
15. č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy
16. č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
17. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
18. č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií
19. č. 458/2000 Sb., energetický zákon
20. **č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí (EIA)**
21. č. 164/2001 Sb., lázeňský zákon
22. č. 185/2001 Sb., o odpadech
23. č. 254/2001 Sb., vodní zákon
24. č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích
25. č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci
26. č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách
27. č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích
28. č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích
21. č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií
22. č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot
23. č. 111/2006 sb., o pomoci v hmotné nouzi
24. č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách
25. č. 157/2009 Sb., o nakládání s těžebním odpadem
26. **č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury**
27. č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší,
28. č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu



Legislativní proces

- 20. června 2015 návrh zákona rozeslán do MPŘ
- 21. července 2015 lhůta pro uplatnění připomínek
- uplatněno přes 2100 připomínek, z toho cca 1800 zásadních
- 1540 připomínek k samotné novele stavebního zákona, z toho 1230 zásadních
- cca polovina připomínek šla nad rámec zákona
- v průběhu září 2015 se uskutečnilo 5 celodenních jednání, na kterých byly připomínky konferenčním způsobem vypořádávány



Základní teze novely SZ na úseku ÚR + SŘ

- A. jedno rozhodnutí zahrnující všechna povolení potřebná k realizaci záměru
- B. spojení procesů posuzování vlivů na životní prostředí s povolováním stavby
- C. upřesnění působnosti dotčených orgánů



A. jedno povolující rozhodnutí

Změna principu:

- jedno povoloovací rozhodnutí
- pouze na žádost stavebníka územní rozhodnutí a následné stavební povolení (zachování dnešního principu)



PŘEHLED KOMPETENCÍ STAVEBNÍCH ÚŘADŮ

UMISŤOVÁNÍ STAVEB												
OBEČNÉ STAVEBNÍ ÚŘADY										ÚJEZDNÍ ÚŘADY § 16 SZ	BÁŇSKÉ ÚŘADY § 16 SZ	
Prvostupňové		Krajské úřady (jen při vyhrazení)	MMR (u staveb podle § 13 odst. 2 SZ a při vyhrazení)									
Obec typu „1“ (pouze část)	Obec typu „2, 3“ (všechny)											
OBEČNÉ STAVEBNÍ ÚŘADY - § 13 SZ												
↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓												
POVOLOVÁNÍ STAVEB												
OBEČNÉ SÚ § 13 SZ			SPECIÁLNÍ SÚ § 15 SZ				JINÉ STAVEBNÍ ÚŘADY § 16 odst. 2 SZ				ÚJEZDNÍ ÚŘADY § 16 SZ	BÁŇSKÉ ÚŘADY § 16 SZ
Stavební zákon			Zvláštní právní předpisy + podpůrné SZ				Stavební zákon					
„1, 2, 3“	Krajské úřady	MMR	Vodoprávní úřad (3, KÚ, MZe)	Speciální SÚ pro pozemní komunikace (3, KÚ, MD)	Drážní úřad	Úřad pro civilní letectví	MO	MV	MSp	MPO		
Obecné stavby			Vodní díla 254/2001 Sb.	Pozemní komunikace 13/1997 Sb.	Dráhy 266/1994 Sb.	Letecké stavby 49/1997 Sb.	§ 16/ 2 písm. a) SZ	§ 16/ 2 písm. b) SZ	§ 16/ 2 písm. c) SZ	§ 16/ 2 písm. d) SZ	§ 16 odst. 1 SZ	§ 16 odst. 3 SZ
↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓												
KOLAUDACE												



A. jedno povolující rozhodnutí

Posílení postavení úřadů územního plánování:

vždy dotčený orgán + vydání závazného stanoviska z hlediska:

- souladu záměru s územně plánovací dokumentací
- souladu záměru s cíli a úkoly územního plánování

bez ohledu na to, který stavební úřad bude rozhodovat



A. jedno povolující rozhodnutí

Varianty možného řešení:

1/ obecná stavba

- příslušný k vedení řízení obecný SÚ
- řad územního plánování DO + vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

2/ Speciální stavba :

- stavba pozemní komunikace
- stavba dráhy
- stavba vodního díla

příslušný k vedení řízení speciální stavební úřad

- úřad územního plánování v postavení DO
- vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

3/ Jiná stavba stavba :

- stavba energetické infrastruktury v působnosti MPO

příslušný k vedení řízení MPO

- úřad územního plánování v postavení DO
- vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

4/ soubor staveb

příslušný k vedení řízení ten SÚ, který by byl
příslušný k povolení stavby hlavní

- ostatní SÚ a úřad územního plánování v postavení DO
- vydávají závazná stanoviska



B. EIA a povolení stavby

- integrací EIA do řízení se docílí zrychlení – nebude předcházet samostatný postup EIA
- zůstane zachována příslušnost orgánů EIA se všemi kompetencemi
- závazné stanovisko EIA
 - bude vydáváno v rámci územního nebo koordinovaného řízení
 - stanoví podmínky z hlediska vlivů na ŽP
 - SÚ musí podmínky DO ve výroku rozhodnutí respektovat



B. EIA a povolení stavby

- bude zajištěno respektování požadavků Směrnice EIA
- celý proces koordinovaného řízení bude veden v součinnosti SÚ s orgánem EIA
- k žádosti o vydání jednotného povolení stavebník doloží jednu dokumentace – její součástí bude samostatná část o vlivech na ŽP



C. DOTČENÉ ORGÁNY

Stav:

- Roztříštěnost právní úpravy (více než 40 zákonů)
- Různé způsoby vyjadřování (závazná stanoviska, vyjádření, rozhodnutí)
- Nejednoznačnost věcné působnosti

Navrhovaná změna:

- Upřesnění působnosti DO (rozsah, forma, vazby a postupy podle SZ)
- Sjednocení forem vyjadřování (pouze závazná stanoviska)
- Zpřesnit součinnost DO a stavebního úřadu
- Obsah závazného stanoviska důsledně zaměřit na ochranu veřejných zájmů



NSZ + „obyčejný“ stavebník

- ploty do výšky 2m, které nehraničí s veřejným prostranstvím budou mimo režim stavebního zákona
- u všech rodinných domů postačí ohlášení stavebnímu úřadu
- bazén nebo skleník na pozemku RD nebo stavby pro rodinnou rekreaci nebude vyžadovat stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu



Zásadní rozpory s připomínkovými místy

- závazná stanoviska dotčených orgánů
- vyjádření veřejnoprávního charakteru povolení stavebního úřadu
- koordinované řízení pro soubor staveb, kde vedlejší stavbou je stavba vodního díla, která vyžaduje povolení nakládání s vodami
- integrace EIA do územního řízení nebo koordinovaného řízení
- „znovuzavedení“ kolaudačního řízení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Marcela Pavlová, ředitelka odboru stavebního řádu

e-mail: marcela.pavlova@mmr.cz

tel.: +420 224 862 267

GSM: +420 731 628 446