



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Věcný záměr stavebního zákona

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

**Mgr. Jana Macháčková a Ing. Vladimír Voldřich**

8.TRENDY EVROPSKÉ DOPRAVY  
Praha 18. 6. 2019



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

Rekodifikace je **jednou z hlavních priorit vlády**

Zahrnuje:

- přípravu nového stavebního zákona
- zásadní úpravy řady souvisejících zákonů
- podstatnou reformu veřejné správy



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

Materiál „**Rekodifikace veřejného stavebního práva, informace o hlavních směrech a cílech rekodifikace**“

- Vláda projednala 4. 9. 2018
- Představil rozsah a roztříštěnost právní úpravy veřejného stavebního práva
- Obsahuje příkladný výčet zákonů
- Definuje základní problémy, ale i cíle a návrhy řešení







# Kolegium ministryně pro místní rozvoj k rekodifikaci veřejného stavebního práva

- poradní orgán ministryně
- platforma pro odbornou diskusi nad koncepčními otázkami při přípravě rekodifikace veřejného stavebního práva
- doposud se sešlo sedmkrát; poslední schůzka byla 18. 4. 2019



# Zřízené pracovní skupiny k Rekodifikaci veřejného stavebního práva

- PS 1 Pracovní skupina pro územní plánování
- PS 2 Pracovní skupina pro oblast stavebního práva procesního
- PS 3 Pracovní skupina pro oblast stavebního práva hmotného
- PS 4 Pracovní skupina pro vyvlastnění
- PS 5 Pracovní skupina pro veřejnou správu
- PS 6 Pracovní skupina pro digitalizaci



## Memorandum o spolupráci

MMR dne 8. 10. 2018 uzavřelo s Hospodářskou komorou Memorandum o spolupráci na projektu rekodifikace veřejného stavebního práva České republiky.

Důvodem je co nejvíce reflektovat aktuální poznatky ze stavební praxe

Hospodářská komora se podílí na všech fázích přípravy nové stavební legislativy.



# Věcný záměr stavebního zákona MPŘ

- 6. 2. 2019 Věcný záměr předložen do MPŘ
- 27. 2. 2019 Skončilo MPŘ
- Celkem bylo uplatněno:

<b>1 315</b> připomínek	<b>ZÁSADNÍCH</b>
<b>296</b> připomínek	<b>DOPORUČUJÍCÍCH</b>
<b>223</b> připomínek	<b>NEPŘIPOMÍNKOVÝCH MÍST</b>
<b>1834</b> připomínek	<b>CELKEM</b>





## Obsah věcného záměru

- A. Institucionální změny
- B. Elektronizace stavební agendy
- C. Změny související s územním plánováním
- D. Procesní změny
- E. Změny stavebního práva hmotného
- F. Změny v soudním přezkumu
- G. Finanční (ekonomické) změny



# A1. Institucionální změny státní stavební správa

V rámci RIA byly posuzovány 3 varianty řešení:

1. Zachování stávajícího režimu
2. Ponechání stavebních (i ostatních) úřadů v přenesené působnosti, vytvoření dozorové generální stavební inspekce
3. Samostatná, jednotná a hierarchicky členěná soustava státní stavební správy



## Cíl:

- oddělení státní správy od samosprávy
- jasná struktura státních stavebních úřadů

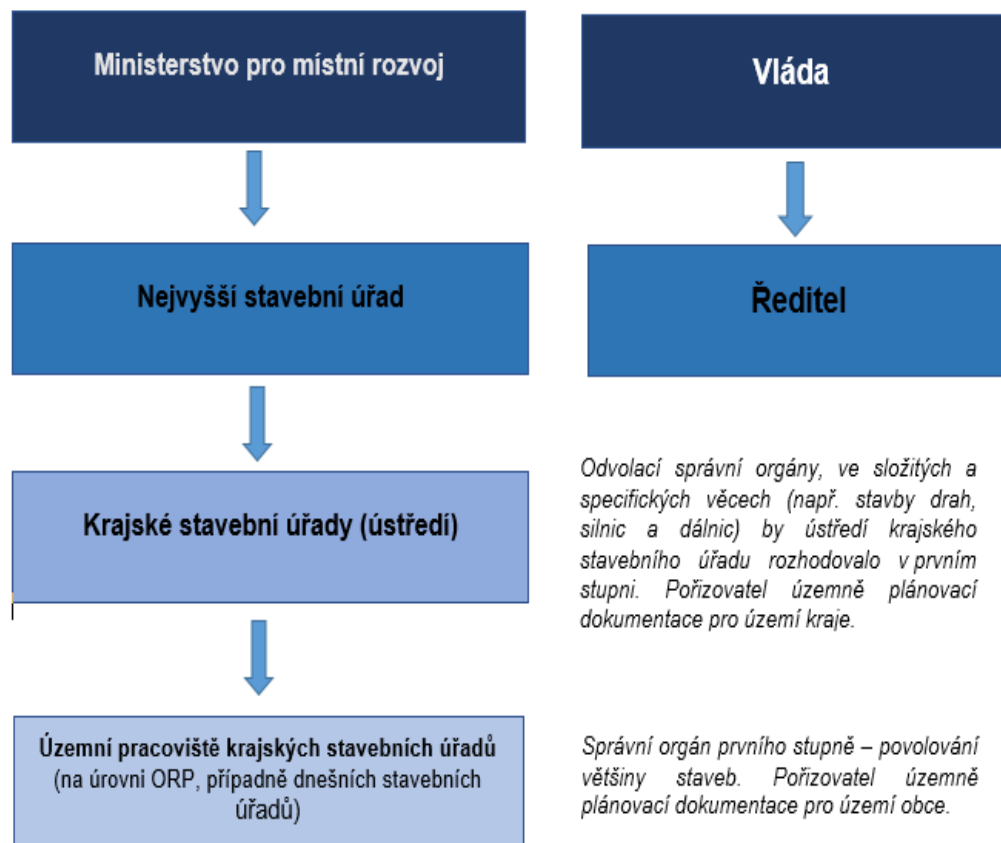
**Gestor: MMR**

**Spolupráce:**  
ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

**Koordinace: vláda ČR**



# A1. Institucionální změny státní stavební správa



*Ředitele Nejvyššího stavebního úřadu bude **jmenovat vláda** na základě výsledků výběrového řízení. **Komise bude jmenována vládou.***

*Odvolační správní orgány, ve složitých a specifických věcech (např. stavby drah, silnic a dálnic) by ústředí krajského stavebního úřadu rozhodovalo v prvním stupni. Pořizovatel územně plánovací dokumentace pro území kraje.*

*Správní orgán prvního stupně – povolování většiny staveb. Pořizovatel územně plánovací dokumentace pro území obce.*

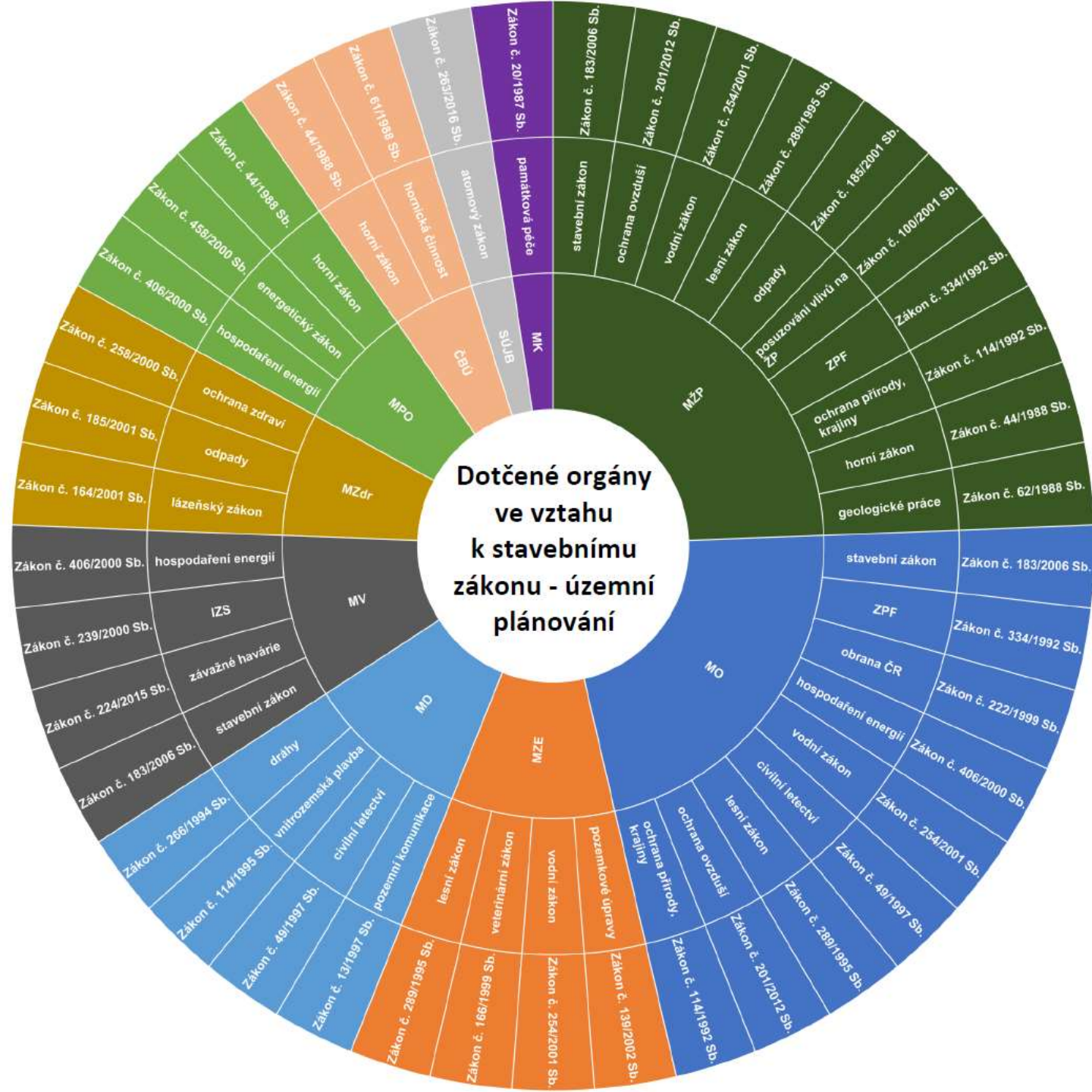


## A2. Institucionální změny dotčené orgány

Existuje cca 45 dotčených orgánů

V rámci rekodifikace bude provedeno:

- Významná redukce počtu dotčených orgánů
- Integrace agendy DO do rozhodování stavebního úřadu
- Jednoznačné vymezení DO a jejich působnosti
- Jednoznačné a dostatečně konkrétní definování veřejného zájmu, který má DO hájit (meze správního uvážení DO)
- Vymezení formy, jakou se má DO vyjadřovat => namísto závazného stanoviska bude vydáváno vyjádření (bez možnosti samostatného přezkumu)



## Cíl:

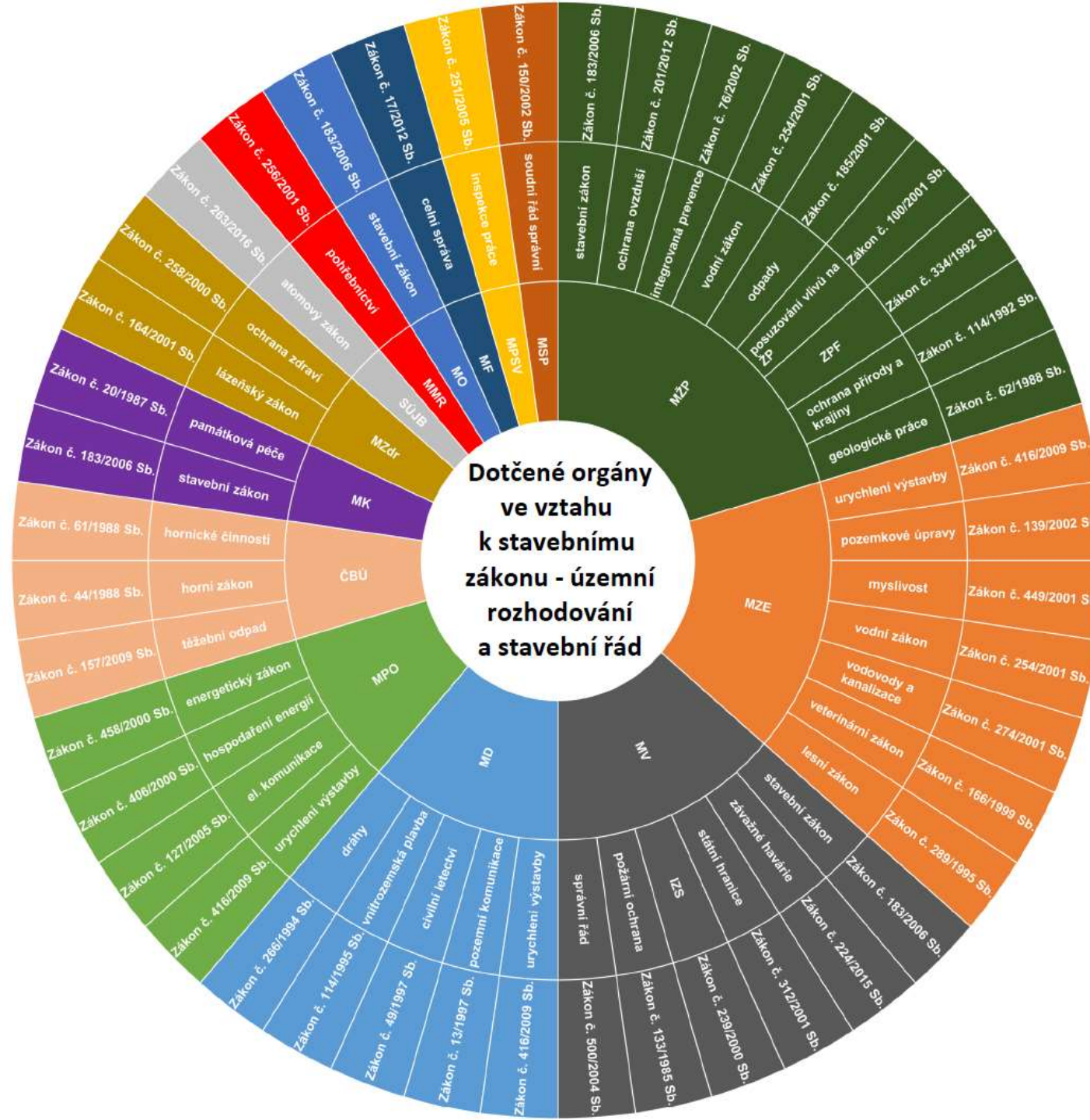
- zredukování počtu dotčených orgánů
- upřesnění veřejného zájmu
- zrychlení spolupráce dotčených orgánů

## Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

## Koordinace:

MMR



## Cíl:

- podstatné zredukování počtu dotčených orgánů
- upřesnění veřejného zájmu
- zrychlení spolupráce dotčených orgánů
- forma vyjádření

## Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

## Koordinace: MMR



## D. Procesní změny - 1

- Sjednocení forem povolování staveb
  - povolování staveb v jednotně upraveném jediném správním řízení
  - zrušení všech ostatních „alternativních“ forem umístování a povolování staveb
- Jediné správní řízení povolující stavební (případně nestavební) záměr = integrace celé škály řízení do jediného správního řízení
  - celé řízení o povolení stavby povede jeden stavební úřad
- Integrace agend stávajících dotčených orgánů spolu s ochranou příslušného veřejného zájmu do činnosti stavebních úřadů v rámci státní stavební správy





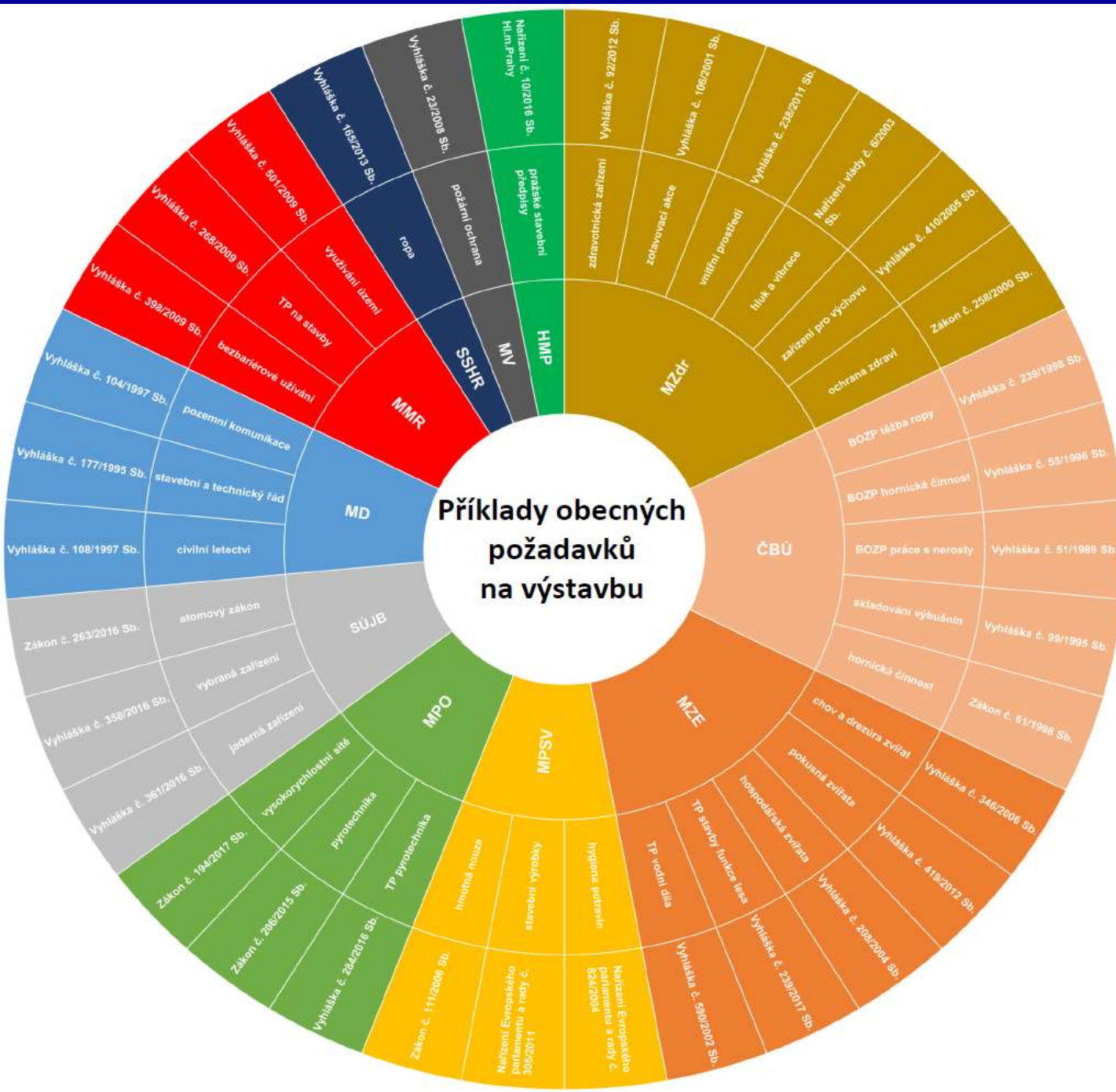
## D. Procesní změny - 2

- Závazné lhůty pro vydání rozhodnutí o povolení stavby
- Automaticky vygenerované rozhodnutí o povolení stavby v prvním stupni
  - pokud stavební úřad nerozhodne v zákonem stanovené (prodloužené) lhůtě
- Řízení o odvolání – princip úplné apelace



## **E. Změny stavebního práva hmotného**

- Složkové právní předpisy nebudou integrovány do stavebního zákona
- Požadavky na výstavbu budou konsolidovány do jednotného právního předpisu
- Požadavky na rozsah a obsah dokumentace staveb budou konsolidovány do jednotného právního předpisu



## Cíl:

- jeden právní předpis
- stanovení jednoznačných, technicky reálných a ekonomicky únosných požadavků

## Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

## Koordinace:

MMR

**Příklady právních předpisů upravujících rozsah a obsah dokumentace nebo projektové dokumentace**



**Cíl:**

- jeden právní předpis
- jednodušší dokumentace
- umožnění předávání dokumentace v elektronické podobě

**Gestor:**

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

**Koordinace:**

MMR



## F. Změny v soudním přezkumu

- Nepřípustnost žalobního bodu v případě, že stejná námitka vůči záměru nebyla uplatněna v povolovacím řízení
- Institut odmítnutí žaloby z důvodu zneužití práva podat správní žalobu (kasační stížnost) a související nevrácení soudního poplatku
- Nová povinnost soudu projednat všechny body žaloby a dát tak stavebnímu úřadu jasný návod na řešení
- Zavedení obligatorní místní příslušnosti vybraných krajských soudů pro věci stavební + plus se počítá s jistou formou specializace a personálního posílení KS



## B. Elektronizace stavební agendy

- Nástup nových technologií, zejména digitalizace, byl sice zohledněn, zejména při tvorbě jednotlivých dokumentací, nebyl však dosud dostatečně promítnut při rozhodování v území a aplikaci ve správních řízeních pro povolování staveb
- V ČR v současné době neexistuje ucelený informační systém pro výkon stavebních agend, který by umožnil dostupnost (on-line) všech potřebných informací



## B. Elektronizace stavební agendy





## C. Územní plánování - 1

- Nadále chápáno jako nastavování pravidel rozvoje území včetně pravidel pro povolování staveb a koordinaci zájmů
- Nástroje územního plánování:
  - bude zaveden **územní rozvojový plán**, který bude v dostatečné podrobnosti vymezovat celostátně významné záměry
  - **územní plán kraje** nahradí stávající zásady územního rozvoje
  - na úrovni obce bude zachován **územní plán obce** a **regulační plán**, včetně územního plánu s prvky regulačního plánu
  - bude zachován systém **územně plánovacích podkladů**
- Diskutuje se forma vydávání územně plánovací dokumentace: upravené opatření obecné povahy nebo obecně závazná vyhláška





## C. Územní plánování - 2

- Možnosti obce vyvolat rozpor s pořizovatelem územně plánovací dokumentace v případě, že pořizovatel nebude prosazovat zájem obce (například proti zájmu prosazovanému dotčeným orgánem)
- Otázka, zda územně plánovací dokumentace má mít strategickou a závaznou část
- Možnosti v územně plánovací dokumentaci v široké míře upravovat obecně technické požadavky na využití území individuálně (pro každou obec zvlášť)
- Hrubého vyhodnocení nákladů spojených s realizací koncepce navržené územně plánovací dokumentací



## G. Finanční (ekonomické) změny

- Zvažovány ekonomické nástroje podporující cíle rekodifikace
- Přijetí nových finančních (ekonomických) nástrojů v příslušných právních předpisech se předpokládá až po legislativním zakotvení ostatních navrhovaných koncepčních změn
- Není cílem rekodifikace řešit najednou všechny aspekty veřejného stavebního práva včetně například úpravy finančních předpisů



## Informace o stávajícím stavu - 1

- Na LRV materiál prošel projednáním
  - pracovní komise RIA
  - pracovní komise pro projednání věcného záměru stavebního zákona
- Bude vydáno stanovisko předsedkyně LRV
- Předpokládá se projednání vládou v červnu 2019



## Informace o stávajícím stavu - 2

- Se správními úřady přetrvávají dva rozpory (Národním bezpečnostním úřadem a Generální inspekcí bezpečnostních sborů) – nesouhlas
  - se začlením do nové soustavy státní stavební právy
- S kraji rozpory - většina nesouhlasů je s
  - novou soustavou státní stavební právy
  - automaticky vygenerovaného rozhodnutí o povolení stavby
  - se zavedení principu úplné apelace v rámci odvolacího řízení



## Informace o stávajícím stavu - 3

- Rozpory jsou s Českomoravskou konfederací odborových svazů, Sdružením místních samospráv ČR, Svazem měst a obcí ČR, Svazem průmyslu a dopravy ČR – většinou nesouhlas s
  - novou soustavou státní stavební právy
  - delimitace úředníků vykonávajících danou agendu
- Dva rozpory jsou s Veřejnou ochránkyní práv -  
nesouhlas s
  - s novou soustavou státní stavební právy
  - s automaticky vygenerovaného rozhodnutí o povolení stavby



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Děkujeme za pozornost

**Ing. Vladimír Voldřich**  
zástupce ředitele odboru  
územního plánování

tel.: 224 862 276

[vladimir.voldrich@mmr.cz](mailto:vladimir.voldrich@mmr.cz)

**Mgr. Jana Macháčková**  
zástupkyně ředitelky odboru  
stavebního řádu

tel.: 224 862 333

[jana.machackova@mmr.cz](mailto:jana.machackova@mmr.cz)