

Konference TRENDY EVROPSKÉHO STAVEBNICTVÍ

Diskuzní panel: Bude nová legislativa přínosem pro stavebnictví v ČR?

Vystoupení: Potřeba komplexní legislativní úpravy v oblasti výstavby a stavebnictví

Ing. Petr Serafin

Ministerstvo průmyslu a obchodu, ředitel odboru stavebnictví a stavebních surovin

Programové prohlášení vlády ČR je založeno mj. na podpoře hospodářského růstu prostřednictvím efektivních a vhodně nasměrovaných investic. Opětovné nastartování investiční výstavby a stavebnictví přitom vyžaduje kromě finančních zdrojů, pobídek a podpory kultivovaného podnikatelského prostředí též výraznou úpravu legislativy tak, aby příslušné postupy a procesy byly jednodušší, rychlejší, méně administrativně náročné a vnitřně zesoulaďené s upřednostňením veřejných zájmů. Protože příprava a provádění staveb je jednoduchý, vzájemně propojený a multioborový proces zahrnující celou škálu technických, ekonomických, správních, projektových, inženýrských, výrobních a stavebních činností, jejichž výsledkem je kvalitní a funkční stavba, vyžaduje i právní úprava v této oblasti komplexní a zkoordinovaný systémový přístup. Přitom stavebnictví a výstavbový sektor ovlivňuje ze všech sfér podnikatelské činnosti nejvíce právních předpisů a norem.

V oblasti stavební legislativy jsou preferovány úpravy zaměřené zejména na:

- zjednodušování, urychlování a koncentraci povolovacích procesů;
- efektivní zadávání veřejných zakázek;
- specializaci předpisů pro prioritní sektory výstavby (strategické liniové stavby, sociální bydlení apod.);
- zvyšování kvality staveb.

Pro přípravu a schvalování příslušných právních předpisů (tak aby většina z nich mohla působit již od roku 2016) začíná nyní rozhodující období, které bude pokračovat po celý příští rok. Bude se jednat především o:

- změnu koncepce povolovacích a souvisejících procesů při přípravě staveb (novela stavebního zákona a souvisejících předpisů);
- návaznou novou právní úpravu posuzování vlivů záměrů na životní prostředí;
- zjednodušení postupů přípravy zásadních liniových staveb dopravy a energetiky (u ní v souladu s Nařízením EP a Rady č. 347/2013);
- nový předpis pro zadávání veřejných zakázek (podle nových evropských zadávacích směrnic);

- postupné zavádění státní expertízy v přípravné fázi rozhodujících staveb (za účelem prohloubení efektivity investování);
- zákon o sociálním bydlení (vč. výstavby sociálních bytů);
- novou národní legislativu týkající se výrobků a jejich posuzování;
- úpravu předpisů týkajících se bezpečnosti práce na stavbách;
- některé legislativní i nelegislativní resp. metodické postupy směřující ke zkvalitnění provádění staveb, např. úprava autorizačního zákona, vydání vzorových všeobecných obchodních podmínek pro provádění staveb, prohloubení kontrolních systémů na stavbách apod.

Všechny tyto legislativní změny budou připravovány v podstatě ve stejnou dobu, jsou však v působnosti různých rezortů (zejména Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva dopravy, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva práce a sociálních věcí a dalších rezortů). Přes značnou roztržitost musíme v tomto období společnými silami dosáhnout toho, aby byla tato škála nových stavebních a výstavbových předpisů zpracovávána ve vzájemné součinnosti a ve svém výsledku představovala důsledně zkoordinovaný soubor legislativních nástrojů, které přispějí k procesnímu zjednodušení, urychlení a zároveň ke zkvalitnění investiční výstavby a stavebnictví.

Vyzývám proto k úzké spolupráci státní instituce i nevládní organizace tak, abychom společně dosáhli toho, aby byl na celostátní úrovni vytvořen vzájemně propojený jednoduchý a účinný právní systém, který podpoří realizaci prorůstových opatření vlády a přispěje k nastartování kontinuálního hospodářského růstu. K tomu mohou úspěšně napomoci jednak mezirezortní pracovní skupiny k dílčím problematikám (některé z nich již začaly fungovat), průřezově by pak bylo prospěšné ustavit jednotný koordinační orgán na úrovni Rady vlády pro stavebnictví.

V dalších vystoupeních tohoto bloku se dozvíte více k jednotlivým zásadním návrhům v oblasti stavebního zákona, posuzování vlivů na životní prostředí a zadávání veřejných zakázek.